

**DEPARTAMENT
DE JUSTÍCIA****RESOLUCIÓ**

JUS/4024/2010, d'11 de desembre, per la qual es dona publicitat a l'Acord de 10 de desembre de 2010, de la Comissió Interdepartamental, per fixar les directrius generals per a la delegació de determinades funcions de control i supervisió dels treballs professionals.

La Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (Llei òmnibus estatal), va modificar, entre d'altres, la Llei 2/1974, de 13 de febrer, sobre col·legis professionals, per adaptar-la als principis de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

El Govern de la Generalitat va considerar la possible inconstitucionalitat de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, per envair les competències de la Generalitat en matèria de col·legis professionals reconegudes a l'article 125 de l'Estatut d'autonomia, inconstitucionalitat que va ser avalada pel Dictamen 4/2010, d'11 de març, del Consell de Garanties Estatutàries. En conseqüència, va acordar iniciar el procés de negociació previst a l'article 33.2 de la Llei orgànica del Tribunal Constitucional, que ha culminat en l'Acord de 17 de setembre de 2010, de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat - Estat, pel que fa a la interpretació de la Llei òmnibus estatal i del Reial decret 1000/2010, de 5 d'agost, sobre visat col·legial obligatori, que resol les discrepàncies en aquest punt. Aquest Acord, pel que fa a la matèria de visats, consisteix a interpretar que el Reial decret 1000/2010, de 5 d'agost, sobre visat col·legial obligatori, constitueix una norma de mínims que en res no afecta la competència de la Generalitat per regular les condicions de delegació en els col·legis professionals de les funcions de control i supervisió, així com les de comprovació documental i tècnica o sobre el compliment de la normativa aplicable relativa als treballs professionals i als projectes tècnics.

Les administracions públiques, més enllà dels supòsits de visats col·legials, necessiten comprovar, en determinats casos, els aspectes formals i tècnics dels treballs professionals i projectes tècnics.

Correspon als col·legis professionals, com a corporacions de dret públic, la funció pública de garantir que l'exercici professional s'adeqüi a la normativa vigent d'aplicació. Així mateix, i de conformitat amb l'article 41.2 i 3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, els col·legis professionals també poden exercir funcions pròpies de l'Administració de la Generalitat i de les administracions locals de Catalunya per via de delegació, mitjançant la corresponent formalització de convenis.

Per l'Acord de Govern de 9 de novembre de 2010, es va constituir la Comissió Interdepartamental per fixar les directrius generals per a la delegació de determinades funcions de control i supervisió dels treballs professionals, amb les funcions, entre altres, d'identificar i analitzar els supòsits en què cal establir instruments de comprovació de la idoneïtat tècnica dels treballs professionals i fixar l'abast d'aquesta comprovació i les bases de la delegació de funcions. La dita Comissió està formada per representants dels departaments de la Presidència; Interior, Relacions Institucionals i Participació; Economia i Finances; Governació i Administracions Públiques; Política Territorial i Obres Públiques; Justícia; Salut; Agricultura, Alimentació i Acció Rural; Innovació, Universitats i Empresa, i Medi Ambient i Habitatge. En la sessió de data 10 de desembre de 2010, la Comissió Interdepartamental va aprovar les referides directrius.

Per tot això, i en ús de les competències que tinc atribuïdes,

RESOLC:

Donar publicitat a l'Acord de la Comissió Interdepartamental per fixar les directrius generals per a la delegació de determinades funcions de control i supervisió dels treballs professionals, de 10 de desembre de 2010, pel qual s'aproven les directrius generals esmentades, el qual es publica annex a aquesta Resolució.

Barcelona, 11 de desembre de 2010

MONTSERRAT TURA I CAMAFREITA
Consellera de Justícia

ANNEX

Directrius generals per a la delegació de determinades funcions de control i supervisió dels treballs professionals i projectes tècnics

—1 *Marc normatiu*

Abans de la promulgació del vigent Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) i a l'empara de les competències atribuïdes a la Generalitat de Catalunya en virtut de l'article 9.23 de l'EAC del 1979, es va aprovar la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, que diferencia entre el règim jurídic de les professions col·legiades i el de les no col·legiades. Pel que fa a les primeres, instaura el règim obligatori de col·legiació per a l'exercici de la professió (ex. article 38).

L'article 125 del vigent EAC estableix, respecte de les competències de la Generalitat sobre els col·legis professionals, que li correspon en tot cas la competència exclusiva per a la regulació de l'organització interna, del funcionament i del règim econòmic, pressupostari i comptable, i també del règim de col·legiació i adscripció, dels drets i deures dels seus membres i del règim disciplinari.

L'article 41.2 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, estableix que els col·legis professionals poden exercir, també, funcions pròpies de l'Administració de la Generalitat i de les administracions locals de Catalunya per via de delegació. L'apartat 3 d'aquest article prescriu que la delegació de funcions requereix la formalització d'un conveni, en el qual s'han de determinar l'abast i les condicions de la delegació, com també els mitjans i els recursos necessaris per a l'exercici de les funcions. Els convenis de delegació s'han de publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

La Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (Llei òmnibus estatal), va modificar, entre d'altres, la Llei 2/1974, de 13 de febrer, sobre col·legis professionals, per adaptar-la als principis de la Directiva 2006/123/CE. Aquesta modificació va afectar la regulació del contingut del visat col·legial, el qual es va configurar com un instrument voluntari llevat dels supòsits en què el Govern de l'Estat considerés l'exigència del visat amb caràcter obligatori, quan es constatés una relació de causalitat directa entre el treball professional i l'afectació a la integritat física i seguretat de les persones, i quan s'acredités que el visat era el mitjà de control més proporcionat.

En virtut de l'habilitació atorgada, el Govern de l'Estat va aprovar el Reial decret 1000/2010, de 5 d'agost, sobre visat col·legial obligatori, que redueix a nou els supòsits de treballs professionals que n'han de ser objecte.

El Govern de la Generalitat i el Consell de Garanties Estatutàries van considerar que determinats preceptes de la Llei òmnibus envaïen les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de col·legis professionals, per la qual cosa es va demanar iniciar el procés de negociació previst a l'article 33.2 de la Llei orgànica del Tribunal Constitucional.

L'Acord de 17 de setembre de 2010, de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat - Estat pel que fa a la interpretació de la Llei òmnibus estatal i del Reial decret 1000/2010, de 5 d'agost, sobre visat col·legial obligatori, resol les discrepàncies en aquest punt. Aquest Acord, pel que fa a la matèria de visats, consisteix a interpretar que l'esmentada regulació constitueix una norma de mínims que en res no afecta la competència de la Generalitat per regular les condicions de delegació en els col·legis professionals de les funcions de control i supervisió, així com les de comprovació documental i tècnica, o sobre el compliment de la normativa aplicable relativa als treballs professionals i als projectes tècnics.

La dràstica reducció dels supòsits de visat obligatori ha fet constatar, per part de les diferents administracions públiques de Catalunya (Generalitat i entitats que integren l'Administració local), unes mancances en la comprovació de la idoneïtat tècnica dels treballs professionals i dels projectes tècnics que formen part de diferents expedients administratius, fonamentalment de concessió de llicències i autoritzacions administratives. Això és així perquè el visat col·legial, fins ara vigent, era en molts casos l'únic sistema de control i supervisió dels treballs professionals i substituïa en part l'actuació de control de l'Administració.

En virtut de l'Acord de Govern aprovat en sessió de 9 de novembre de 2010, es va crear la Comissió Interdepartamental amb l'objecte de fixar les directrius generals per a la delegació de determinades funcions de control i supervisió dels treballs professionals, amb la funció —entre d'altres— de definir l'àmbit d'aquesta comprovació i les bases de la delegació de funcions.

—2 Àmbit d'aplicació de la delegació de funcions

Les funcions objecte de delegació, d'acord amb l'apartat 4, dels departaments i organismes dependents de la Generalitat i de les entitats que integren l'Administració local de Catalunya.

—3 Subjectes de la delegació

3.1 Entitat delegant: les diferents administracions públiques de Catalunya.

3.2 Entitat delegada: els col·legis professionals competents per raó de la matèria.

—4 Objecte de la delegació

Les funcions de control, supervisió, comprovació documental i tècnica dels projectes tècnics i treballs professionals realitzats pels respectius col·legiats, que siguin preceptius per a l'obtenció de títols administratius habilitants o en altres procediments o tramitacions administratives, amb l'objecte d'assegurar la idoneïtat dels dits treballs i projectes tècnics.

Així mateix, les administracions públiques contractants en el marc d'un procés de contractació o d'un contracte del sector públic, podran delegar aquestes funcions quan, a través dels seus processos de contractació, no disposin de mitjans propis per a la comprovació documental i tècnica dels treballs professionals.

Per tal de garantir la màxima coordinació i col·laboració administrativa, es constituïran comissions tècniques de treball amb representants de les administracions públiques catalanes i dels col·legis professionals, a fi d'analitzar sectorialment els diferents procediments i tràmits administratius i identificar els treballs professionals i projectes tècnics que hagin de ser objecte de comprovació i avaluar inicialment els costos econòmics.

—5 Certificat d'idoneïtat

La comprovació documental i tècnica dels treballs professionals i projectes tècnics es formalitzarà mitjançant el certificat d'idoneïtat, emès pel corresponent col·legi professional, que haurà de contenir, com a mínim:

a) La identificació de l'autor del treball o projecte i la seva habilitació professional.

b) La declaració que la documentació presentada és completa i s'adequa formalment als requisits exigits per la normativa aplicable.

c) La declaració sobre la correcció i integritat formal de la documentació del treball professional o projecte que assegurí que el seu contingut compleix la normativa d'aplicació sobre especificacions tècniques i que és conforme a la resta de la normativa vigent.

La comprovació documental i tècnica es farà segons els paràmetres que es determinin en cada conveni de delegació.

L'emissió d'aquest certificat per part dels col·legis professionals no eximirà de la responsabilitat atribuïble a l'autor del projecte o treball professional, si bé el col·legi professional haurà de respondre dels danys i perjudicis causats com a conseqüència de l'omissió o incorreccions dels punts continguts en el certificat. A aquests efectes, el col·legi professional haurà de subscriure una pòlissa d'assegurança o garantia equivalent que cobreixi la responsabilitat civil derivada d'aquesta activitat delegada.

L'administració pública delegant presumirà que el projecte tècnic o treball professional, segons el certificat d'idoneïtat, és complet i de conformitat amb la normativa definida al conveni de delegació, sens perjudici de la facultat d'inspecció i sancionadora que correspongui.

—6 Convenis de delegació

Les condicions i l'abast de la delegació de funcions haurà de formalitzar-se mitjançant un conveni entre l'administració pública delegant i els col·legis professionals corresponents. Tot i això, es podrà subscriure un sol conveni amb més d'un col·legi professional en cas que, per raó de la matèria, tinguin competència sobre els treballs professionals i els projectes tècnics objecte de comprovació.

Els convenis de delegació hauran de contenir, com a mínim:

- a) L'abast de la delegació i els paràmetres de la comprovació documental i tècnica sobre la base de la normativa aplicable.
- b) Les obligacions i els compromisos de les parts.
- c) L'exigència d'haver subscrit, per part del col·legi professional, una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil o garantia equivalent que cobreixi els possibles danys ocasionats per l'activitat delegada.
- d) L'exigència de disposar de l'acreditació de la competència tècnica necessària per a l'assumpció de les funcions que es deleguen.
- e) El règim i funcionament de la Comissió de Seguiment.
- f) El compromís de posar a l'abast, si s'escau, els mitjans necessaris per a integrar els treballs professionals, els projectes tècnics i el certificat d'idoneïtat en un sistema telemàtic, segons les directrius i normativa de l'administració delegant.
- g) El sistema de finançament que, si s'escau, sigui d'aplicació.
- h) La vigència del conveni.

—7 Mitjans telemàtics

Els treballs professionals i els projectes tècnics, així com el certificat d'idoneïtat, s'hauran d'integrar en un sistema de comunicació electrònica en aquells casos en què l'administració delegant l'hagi incorporat en els procediments administratius com d'utilització preferent, d'acord amb les previsions contingudes en el títol III de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per això les parts signants s'hauran de comprometre a posar a l'abast els mitjans tècnics que permetin aquesta integració.

—8 Comissió de seguiment

Per tal de poder fer un seguiment efectiu del grau de compliment en la consecució dels objectius i compromisos adquirits entre les parts, els convenis de delegació hauran de preveure la constitució d'una comissió de seguiment que analitzi i determini les actuacions concretes i supervisi l'exercici de les funcions objecte de delegació dutes a terme en el marc del conveni, així com les compensacions econòmiques convingudes i les successives actualitzacions.

La comissió de seguiment estarà constituïda, de forma paritària, per representants de l'administració delegant i dels col·legis professionals.

—9 *Compensació econòmica*

El cost econòmic que pugui generar als col·legis professionals l'assumpció de les funcions delegades, es finançarà mitjançant la taxa administrativa que percebi l'administració delegant en la part proporcional a la funció delegada i en la forma que estableixi el Conveni, sens perjudici que es puguin preveure altres formes de contraprestació econòmica per a la gestió de la funció delegada.

(10.348.071)
